

КОНСПЕКТ ПО ТЕМЕ «ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РФ»

Дементьев Александр Анатольевич,
учитель истории и обществознания.

ЧОУ Православная классическая гимназия-пансион Свято-Алексиевской Пустыни памяти протоиерея Василия Лесняка.

Статья 1 Конституции РФ гласит: «Российская Федерация – есть демократическое **федеративное** правовое государство с республиканской формой правления», из чего можно сделать вывод о том, что федерализм является основой конституционного строя РФ.

А что такое федерация? Обратимся к понятию:

Федерация (лат. foederātiō – объединение, союз) – это форма государственно-территориального устройства, при которой субъекты федерации обладают определенной политической самостоятельностью, существует разграничение предметов ведения между федерацией и субъектами.

А что такое субъект и по какому принципу можно выделить этот «кусочек» федерации?

Субъект РФ – это ограниченно правоспособное территориальное образование, имеющее некоторые черты государственности, построенное на территориальном или национальном принципе образования.

Признаки субъектов РФ:

- Не обладают государственным суверенитетом
- Не имеют права выхода из состава РФ в силу принципа территориальной целостности
- Статус граждан РФ одинаков на всей территории РФ независимо от субъектов РФ, в котором они проживают
- Субъекты осуществляют полномочия в соответствии с федеральным законодательством
- Все субъекты РФ равноправны

Особым объемом полномочий обладают республики в составе РФ ввиду национальной и исторической уникальности. Так, несмотря на то, что государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык, республики вправе устанавливать **свои государственные языки**. К тому же, республики вправе принимать **свои Конституции**, а остальные субъекты – **уставы**.

Федерации могут образовываться тремя способами: по **национальному принципу** (образование субъекта связано с особенностями национального состава населения), **территориальному принципу** (границы субъектов определяются наличием значительной охватываемой территорией) и **смешанному или национально-территориальному принципу** (включает черты и национального, и территориального принципа).

Чтобы определить, по какому принципу образована РФ, рассмотрим виды субъектов, входящих в состав РФ.



При подобном делении государства на относительно самостоятельные единицы логично единообразное применение **принципов федеративного устройства** на всей территории РФ, установленных на государственном уровне. К ним относятся:

- государственная целостность
- единство государственной власти
- разграничение полномочий федерального центра и субъектов РФ
- равноправие народов России
- равноправие субъектов РФ
- единое гражданство.

Как мы выяснили ранее, субъекты федерации обладают определенной политической самостоятельностью, что проявляется в наличии у них собственных полномочий, а также совместных с Федерацией полномочий.



Государственные органы и подведомственные им решают вопросы, связанные с исключительным ведением РФ ввиду их стратегической и общегосударственной важности. Вот эти вопросы:

Ведение субъектов РФ	Исключительное ведение РФ
<p>В области законодательства и правоохранительных органов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам • Административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды • Кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат. 	<p>В области законодательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением • Судоустройство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности • Федеральное коллизионное право





Другое:

- Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий
- Установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Другое:

- Установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти
- Установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации
- Федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе
- Метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет
- Государственные награды и почетные звания Российской Федерации
- Федеральная государственная служба.



А что по исключительному ведению субъектов РФ? Статья 73 гласит: «Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации **субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти**». **Что это значит? Это значит, что все вопросы, не прописанные в Конституции в качестве совместного ведения или исключительного ведения РФ, исполняются и контролируются субъектом РФ единолично.**

В области экономики:

- Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами
- Разграничение государственной собственности
- Установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

В области экономики:

- Федеральная государственная собственность и управление ею
- Установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки
- Федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития



В области международных отношений:

- Координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

В области социальной и культурной сферы:

- Природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры
- Общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта
- Координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

В области международных отношений и обороны:

- Внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира
- Внешнеэкономические отношения Российской Федерации
- Оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования



К предметам **исключительного ведения субъектов** Российской Федерации можно отнести:

- государственная служба в субъекте Российской Федерации
- награды, премии и почётные звания субъекта, региональная символика
- формирование и исполнение бюджета субъекта и другие

Для исполнения данных полномочий каждый субъект имеет систему государственных органов субъекта РФ и систему органов местного самоуправления.

Систему органов **государственной власти субъекта** Российской Федерации составляют:

- **законодательный (представительный)** орган государственной власти субъекта Российской Федерации
- высший **исполнительный орган** государственной власти субъекта Российской Федерации
- иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (это руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта).

